因明年事逢選舉年，日前發生擬參選之候選人之團隊進入本市球場看台區發放宣傳單，類此活動之看台區、甚或開放空間等發放候選人宣傳單，是否符合行政中立法之規定，法制處研析意見如下：

一、公務人員禁止動用行政資源，辦理政治活動，且辦公場所亦禁止為特定政治行為，故如於本府或所屬機關學校（以下簡稱本府）管理場地有相關政治活動，本府公務人員應謹慎處理，避免引起本府有行政不中立之疑慮：

- (一) 依公務人員行政中立法(以下簡稱中立法)第 9 條第 1 項規定：「公務人員不得為支持或反對特定之政黨、其他政治團體或公職候選人，從事下列政治活動或行為：一、動用行政資源編印製、散發、張貼文書、圖畫、其他宣傳品或辦理相關活動。二、在辦公場所懸掛、張貼、穿戴或標示特定政黨、其他政治團體或公職候選人之旗幟、徽章或服飾。六、…」。
- (二) 查中立法第 9 條第 1 項立法目的係公務人員應注意其身分之特殊性，並考慮其職務上之義務，對政治活動應自制，或採取中立之態度，爰具體規定公務人員不得從事之政治活動或行為。
- (三) 是以，如係本府自行辦理上開政治活動或公務人員於辦公場所有上開政治行為，自係違反中立法第 9 條第 1 項第 1 款、第 2 款規定，當屬無疑；而如係候選人利用本府辦理一般活動時，自行從事政治活動或行為時，當須謹慎處理，並加以勸導排除，以避免有以不作為方式違反本條之疑慮。

二、辦公、活動場所於選舉期間，應禁止政治相關之造訪活動，並於出入口明顯處張貼禁止告示：

- (一) 此外，依中立法第 13 條規定：「各機關首長或主管人員於選舉委員會發布選舉公告日起至投票日止之選舉期間，應禁止政黨、公職候選人或其支持者之造訪活動；並應於辦公、活動場所之各出入口明顯處張貼禁止競選活動之告示。」
- (二) 依銓敘部 101 年 3 月 19 日部法二字第 1013573193 號書函略以：「中立法第 13 條所稱辦公、活動場所係指供機關學校固定辦公或處理公務之場所；於選舉期間，機關自不得同意身著競選背心之公職候選人進入辦公及活動場所進行造訪，如公職候選人僅是洽公，自無庸禁止其進入，惟應請其脫掉競選背心；至隸屬於機關學校管轄供不特定人自由使用而非屬上開規定所稱之辦公、活動場所者(如公園等)，則不在上開限制範圍內。」
- (三) 按上開函釋所示原則判斷，中立法第 13 條所稱辦公、活動場所係指供機關學校「固定」辦公或處理公務之場所，故如本市舉辦活動之場地係屬此類場所，當應於選舉期間禁止政黨、公職候選人或其支持者之造訪活動，自不待言，如未積極排除，將違反本條規定。此外，各機關並應於其辦公活動場所之各出入口明顯處張貼禁止競選活動之告示，如未為之，亦違反本條規定。

三、本府各場地之管理機關，除應符合中立法之規定外，亦應符合其各場地之使用管理規則：

- (一) 另查本府場所之管理規定，目前有「臺南市社會福利綜合大樓場地使用管理辦法」、「臺南市各級學校校園場地使用管理辦法」、「臺南市左鎮菜寮化石文化園區場地使用管理辦法」、「臺南市南瀛科學教育館場地使用管理辦法」、「臺南市蕭壠文化園區場地使用管理辦法」、「臺南市總爺藝文中心場地使用管理辦法」、「臺南市政府觀光旅遊局德元埤荷蘭村場地申請使用須知」、「臺南市政府觀光旅遊局左鎮月世界生態學園場地申請使用須知」、「臺南市政府市政大樓場地使用管理要點」等明文禁止為相關政治活動使用，故如於上開場地申請辦理政治活動，管理機關應不予許可使用，並如已許可應撤銷許可並停止其使用。
- (二) 此外，審視本府其他場所之管理規定，亦多就「違反政府法令」、「違反法定」等事由，明定為不予許可使用之情形，故如活動內容已致使公務人員違反中立法第 9 條時，管理機關應不予許可使用，如已許可應撤銷許可並停止其使用。